



González García G. 50 años de políticas de salud. Buenos Aires: Ediciones ISALUD; 2025

Mariano Fontela¹

DOI: 10.1590/2358-28982026E311342E

RESUMEN El libro ‘50 años de políticas de salud’ analiza las reformas del sistema sanitario argentino desde la experiencia del Sistema Nacional Integrado de Salud – SNIS (1973) hasta la gestión centralizada de la pandemia de COVID-19. Combina análisis de política, reconstrucciones históricas y testimonios de decisores nacionales y provinciales, mostrando ideales, estrategias de implementación, resistencias y resultados. Para lectores brasileños, ilumina paralelismos estructurales – federalismo, fragmentación e inequidades – y contrasta modos de coordinación en crisis. Examina integración sectorial, justicia social, género y derechos humanos, además de herramientas de gestión como planificación negociada, metas medibles y transparencia. Incluye un decálogo de acciones para orientar futuras reformas regionales en América Latina.

PALABRAS CLAVE Políticas de salud. Análisis de política. Reforma del sistema de salud. Federalismo.

ABSTRACT The book ‘50 años de políticas de salud’ reviews fifty years of Argentine health reforms, from the 1973 National Integrated Health System (SNIS) experience to the centralized management of COVID-19. It blends policy analysis with first-person testimonies from federal and provincial decision makers, detailing ideals, implementation strategies, opposition, achievements, and disappointments. For Brazilian readers, it highlights shared features – federal governance, subsystem fragmentation, and marked inequities – while contrasting crisis coordination across countries. The volume discusses integration, social justice, gender and human rights, and managerial tools such as negotiated planning, measurable targets, and transparency. A chapter proposes ten concrete actions to guide future regional reforms in Latin America.

KEYWORDS Health policies. Policy analysis. Health systems reforms. Federalism.

¹Universidad Isalud –
Buenos Aires, Argentina.
marianofontela@hotmail.
com

ESTE LIBRO ANALIZA LAS PRINCIPALES REFORMAS al sistema de salud de los últimos 50 años en la Argentina, referidas a asuntos tan diversos como la gestión de establecimientos de salud, la atención primaria, la política de medicamentos o la planificación de recursos humanos¹. Los análisis incluyen una descripción de los ideales que inspiraron las políticas públicas, las formas en que se implementaron y los obstáculos y las oposiciones que fueron surgiendo ante las propuestas de los sucesivos gobiernos.

Sus 429 páginas incluyen relatos en primera persona de quienes impulsaron tales reformas desde la gestión pública federal y provincial. En extensos testimonios explican los motivos y las razones que en su momento llevaron a proponerlas y su opinión actual sobre las posibles causas de sus logros y decepciones.

Para el público brasileño el libro podría resultar útil porque hay varios rasgos peculiares comunes en los sistemas de salud de Argentina y Brasil, tales como el régimen federal de gobierno, la fragmentación entre subsistemas o la fuerte inequidad en el acceso y la calidad de la atención.

El coordinador de esta publicación, Ginés González García (1945-2024), fue ministro de Salud de la Provincia de Buenos Aires (1988-1991) y de la Argentina (2002-2003, 2003-2007, 2019-2021). Hay en ella largas referencias testimoniales referidas a los momentos en que ocupó cargos públicos a lo largo de un período de medio siglo, el mismo que analizan los distintos capítulos del libro, incluyendo desde su protagonismo en la implementación del Sistema Nacional Integrado de Salud (SNIS) en 1973, que fue un antecedente del Sistema Único de Salud (SUS) brasileño, hasta su conducción centralizada de la gestión de la pandemia de COVID-19, donde se verifican visibles diferencias respecto a la forma en que se coordinó en el Brasil.

Según la propia visión de González García, las gestiones que tuvo al frente del Ministerio de Salud nacional iniciaron en el marco de sendas crisis, y lo mismo ocurrió cuando fue ministro provincial. Ese rasgo común, sumado

a la emergencia de algunos liderazgos políticos en cada momento, habría favorecido la instalación de reformas en el sistema de salud, o al menos la morigeración de las resistencias que había contra ellas. El libro contiene amplias descripciones de tales crisis y las alternativas de políticas sanitarias que se debatían en cada momento, pero sobre todo detalla las razones que tuvieron las y los decisores políticos para impulsar ciertas reformas y no otras. En sus páginas estas razones son explicadas con sencillez por quienes ocuparon cargos en cada momento analizado. De alguna manera, esta peculiaridad permite una infrecuente inmersión en la cocina de las políticas públicas, el lugar y el momento concretos donde los debates especializados se convierten en situaciones vividas por personas también concretas. Son cuestiones incomprendidas en ciertos análisis académicos, en parte porque que en ellos proliferan quienes suponen que las herramientas de las ciencias sociales habilitan a una especie de narración omnisciente y determinista que sabe más sobre las causas de las decisiones que los propios decisores. Y aún si fuera así, no deja de sorprender que de todas formas se ignore el recurso sencillo de preguntarles por sus recuerdos personales sobre las ideas, los intereses o hasta los temores que llevaron a que se inclinaran por una decisión y no por otra, ya que tienen direcciones de correo electrónico o perfiles en redes sociales que hoy resultan muy fáciles de obtener. Es posible que esto se deba a una cierta desconfianza sobre la veracidad de tales testimonios, a lo que se podría sumar una eventual hostilidad ideológica de quien investiga hacia quienes gobernaron en el pasado. También existe el sesgo opuesto: suponer que todo lo que diga alguien sobre su trayectoria es absolutamente cierto, o que su descripción sobre el contexto de una decisión específica es exhaustiva. Seguramente la realidad está en algún lugar intermedio entre una y otra posición, pero resulta difícil comprender que alguien pueda postular que el testimonio de alguien sobre su propia experiencia sea completamente irrelevante.

Por otro lado, el libro contiene reflexiones acerca de la manera en que ideales formulados hace más de medio siglo podrán llevarse a la práctica en los próximos años en un conjunto de políticas de salud consistentes, entre otros: la soberanía popular, la comunidad organizada y el federalismo, que González García consideró ‘condiciones necesarias para alcanzar la justicia social’. También resaltó la importancia de la integración de los sistemas de salud altamente fragmentados, y a lo largo de todo el libro se incluyen extensos análisis de varios ejemplos de políticas concretas que intentaron promoverla. Se describen además diversas dimensiones acerca de la relación entre la salud pública y cuestiones tales como la pobreza, la paridad de género o los derechos humanos.

En otro apartado, González García explica la manera en que a lo largo de su larga experiencia en la implementación de políticas de salud aplicó diversas herramientas para llevar a la práctica tales ideales: la planificación concertada; el desarrollo de la capacidad institucional de los organismos de gobierno federales y subnacionales; la asignación de metas explícitas periódicamente medibles; y la transparencia para evaluar la equidad sectorial y territorial en la distribución de recursos. Asimismo, él mismo destacó su persistente vocación personal por ‘estimular la construcción de consensos con sociedades científicas, universidades, sindicatos, empresas y organizaciones de la sociedad civil, así como con las más variadas ideologías y los distintos niveles de gobierno, para planificar políticas de salud federales que pudieran consolidarse en el tiempo a partir de visiones compartidas’. Esta disposición para la construcción de consensos fue largamente reconocida por dirigentes de

distintas adhesiones políticas, y se vio reflejada en el hecho de que los programas más importantes que inició en sus gestiones ministeriales perduraron durante décadas, a pesar de que luego hubo gobiernos abiertamente hostiles contra los que integró González García.

Párrafo aparte merece otro aporte destacable de este compendio: el capítulo ‘Cómo lograr justicia social a través de la salud pública’, donde Federico Tobar analiza diez propuestas para el sistema de salud: jerarquizar problemas prioritarios; definir el modelo de atención adecuado; acordar convenios entre el gobierno federal y las provincias para concretar tal modelo; acreditar prestadores; corregir desigualdades en la infraestructura y los recursos humanos; establecer una responsabilidad nominada de los servicios sobre la población a cargo y de la población sobre los servicios; construir redes de servicios; regular a los aseguradores; evaluar tecnologías médicas; y regular precios de medicamentos.

Según González García, la mayor utilidad de este libro no provendría de un revisionismo del pasado, sino de una sistematización de la experiencia para inspirar futuras reformas a los sistemas de salud en la región. Agregamos por nuestra parte que las historias sanitarias en Brasil y Argentina están lejos de haber conformado largas hiladas de éxitos rotundos, pero tampoco lo fueron de fracasos inexorables. Y, aun cuando ocurren, de las derrotas también se aprende. A veces más que de los triunfos.

Contribuciones de autoría

Fontela M (0000-0003-3449-5809)* es responsable del manuscrito. ■

Referencia

1. González García G. 50 años de políticas de salud. Buenos Aires: Ediciones ISALUD; 2025.

Recibido en 19/11/2025

Aprobado en 27/01/2026

Conflicto de intereses: inexistente

Disponibilidad de datos: los datos de la investigación se encuentran en el propio manuscrito

Apoyo financiero: no hubo

Editor responsable: Marcelo Moreira Rasga, Fundação Oswaldo Cruz (Fiocruz), Estratégia Fiocruz para a Agenda (EFA 2030), Rio de Janeiro (Rio de Janeiro/RJ), Brasil. Lattes: <http://lattes.cnpq.br/7851702065010431>, Orcid: <https://orcid.org/0000-0003-3356-7153>, e-mail: rasgamoreira@gmail.com